



All'Onorando
Consiglio Comunale
6984 Pura

Pura, 1° dicembre 2025

**Rapporto della Commissione della gestione relativo al MM835
accompagnante il preventivo 2026 del Comune di Pura**

Egregio sig. Presidente,

Gentile signore ed egregi signori Consiglieri comunali,

la Commissione della gestione ("CdG") ha esaminato il Messaggio Municipale ("MM") in epigrafe nella seduta del 1° dicembre 2025. Nella prima parte di tale seduta hanno partecipato anche il Sindaco, sig. Remo Ferretti, il Capodicastero delle finanze, sig. Ivo Soldati, la segretaria comunale, sig.ra Sabina Darani e la contabile, sig.ra Elena Bernasconi.

La struttura del rapporto rispecchia quella dell'anno precedente.

1. Compiti e base legale

La CdG, ai sensi degli art. 181ss LOC¹ e art. 22 del Regolamento Comunale ("RC"), deve occuparsi dell'esame della gestione.

In ossequio agli articoli 169ss LOC, la CdG ha il compito di preavvisare, nel caso specifico il preventivo 2026, fornendo suggestioni e/o raccomandazioni per meglio orientare il Consiglio comunale nelle proprie decisioni.

2. Premessa

La CdG ha esaminato i seguenti documenti:

- preventivo 2026,
- preconsuntivo 2025, aggiornato al 29 ottobre 2025, rispettivamente al 26 novembre successivo.

Ringraziamo l'amministrazione comunale per il grosso lavoro di supporto svolto, per l'allestimento della documentazione supplementare, per il tempo e per la disponibilità concesse.

¹ Legge organica comunale – 181.100.

3. Riepilogo dei dati essenziali

3.1. Disavanzo d'esercizio

Il Preventivo presenta un disavanzo d'esercizio stimato in Frs. 339'928.34, come da tabella di seguito riportata:

(Valuta: Frs)	Preventivo 2026	Preventivo 2025	
		<i>riclassificato</i>	<i>MM824</i>
Uscite correnti effettive	-5'313'690.00	-5'602'800.00	-5'602'800.00
Ammortamenti amministrativi	-653'828.25	-714'580.51	-714'580.51
Addebiti interni (assestamenti contabili)	-340'479.91	-404'076.34	-404'076.34
Totale uscite correnti	-6'307'998.16	-6'721'456.85	-6'721'456.85
Entrate correnti effettive	2'303'589.91	2'409'576.34	2'123'576.34
Accrediti interni (assestamenti contabili)	340'479.91	404'076.34	404'076.34
Totale entrate correnti	2'644'069.82	2'813'652.68	2'527'652.68
Fabbisogno d'imposta	-3'663'928.34	-3'907'804.17	-4'193'804.17
Gettito d'imposta (moltiplicatore 87%)	3'324'000.00	3'572'000.00	3'858'000.00
Disavanzo d'esercizio previsto	-339'928.34	-335'804.17	-335'804.17

A seguito di una modifica del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni, nel preventivo 2026 le imposte immobiliari PF e PG e le imposte personali PF sono state inserite nelle entrate correnti effettive. Per un miglior confronto con l'anno precedente, abbiamo riclassificato queste voci anche nel preventivo 2025.

3.2. Disavanzo effettivo

Il disavanzo d'esercizio effettivo previsto è tuttavia di Frs. 418'108.25 se si tiene conto dei risultati d'esercizio preventivati per i rami (i) "Depurazione acque", (ii) "Rifiuti" e (iii) "Approvvigionamento idrico", che per legge devono autofinanziarsi. Di seguito una tabella riepilogativa:

(Valuta: Frs)	Preventivo 2026	Preventivo 2025
Disavanzo d'esercizio previsto	-339'928.34	-335'804.17
Depurazione acque	18'260.00	-7'724.08
Rifiuti	-1'308.29	-2'734.15
Approvvigionamento idrico	-95'131.62	-88'018.11
Disavanzo effettivo previsto	-418'108.25	-434'280.51

Si ricorda che se i ricavi non coprono i costi del servizio, bisogna prelevare le risorse mancanti dall'apposito fondo. Se, invece, i ricavi sono maggiori dei costi, l'eccedenza viene riversata nel suddetto fondo. Di conseguenza i risultati di questi servizi non vanno ad incidere sulla gestione ordinaria, ma vanno a colpire direttamente il capitale proprio del Comune.

Per il 2025 non sono previsti adeguamenti delle tasse causali.



3.3. Proposta moltiplicatore da parte del Municipio

Il 1° gennaio 2025 è entrato in vigore una modifica alla LOC con l'introduzione di un moltiplicatore differenziato per persone fisiche e persone giuridiche. Il Gran Consiglio ha tuttavia votato nella seduta del 4 novembre 2024 che per i periodi fiscali dal 2025 al 2029 compreso, in deroga al nuovo art. 177 cpv. 1bis LOC, il moltiplicatore d'imposta delle persone giuridiche non può essere inferiore al moltiplicatore delle persone fisiche.

Nel proprio messaggio il Municipio scrive che il moltiplicatore d'imposta sarà oggetto di un messaggio municipale separato, che verrà sottoposto al Consiglio comunale nella primavera del 2026.

4. Commenti

4.1. Termine legale

Conformemente all'articolo 56 cpv. 1bis LOC, il Municipio è tenuto a licenziare il messaggio sul preventivo entro il 31 ottobre dell'anno precedente a quello a cui si riferisce. Questo termine è stato rispettato.

Ai sensi dell'articolo 56 cpv. 1 LOC "i messaggi al consiglio comunale, motivati per iscritto, devono essere depositati e trasmessi ai consiglieri comunali almeno trenta giorni prima della seduta". Il MM835 è stato trasmesso ai consiglieri comunali in data 29 ottobre 2025. Pertanto anche questo termine è stato rispettato.

4.2. Pre-consuntivo 2025

Abbiamo chiesto all'amministrazione comunale l'allestimento di un preconsuntivo 2025.

Il preconsuntivo, aggiornato al 26 novembre 2025, evidenzia una perdita d'esercizio di Frs 207'331.04, contro un disavanzo d'esercizio messo a preventivo di Frs. 335'804.17. Bisogna tuttavia evidenziare come nel preconsuntivo 2025 sia stato inserito l'azzeramento del fondo rifiuti di Frs. 108'948.96. Si tratta di un'operazione straordinaria, prettamente contabile, che ne aumenta sensibilmente la perdita. Senza questa, la perdita di ridurrebbe a Frs. 98'382.08.

Negli ultimi 12 anni il consuntivo ha chiuso per 10 volte con un risultato sensibilmente migliore rispetto al preventivo, e per 8 con un utile, come da tabella qui sotto riportata:

	2025*	2024	2023	2022	2021	2020
<i>Sistema contabile</i>						
<i>Moltiplicatore</i>	87%	87%	87%	87%	87%	87%
Preventivo	-335'804	-335'804	-641'203	-502'004	-642'744	-84'710
Consuntivo	-98'382	-257'613	87'075	10'349	283'888	-297'264
Differenza	237'422	78'191	728'278	512'352	926'631	-212'554



	2019	2018	2017 MCA1	2016	2015	2014
<i>Sistema contabile</i>						
<i>Moltiplicatore</i>	87%	95%	95%	95%	95%	95%
Preventivo	-539'223	-17'563	-6'522	18'129	-159'652	-276'556
Consuntivo	198'657	-87'344	297'401	155'583	606'864	276'880
Differenza	737'880	-69'781	303'923	137'455	766'516	553'436

* secondo il preconsuntivo al 26 novembre 2025, corretto togliendo la perdita straordinaria dovuta all'azzeramento del fondo "Rifiuti".

4.3. Situazione patrimoniale ed economica

La situazione patrimoniale del Comune è sufficientemente solida.

Al 31 dicembre 2024 il capitale proprio ammontava a Frs. 3'549'979, comprensivo dei fondi speciali per i rami (i) "Depurazione acque", (ii) "Rifiuti" e (iii) "Approvvigionamento idrico", che per legge devono auto-finanziarsi.

Stante il preconsuntivo 2025, il capitale proprio previsto al 31 dicembre 2025 è sufficientemente solido.

	2024	2025*	
Depurazione acque	19'282	17'300	36'582
Rifiuti	-108'949	108'949	0
Approvvigionamento idrico	180'000	-101'336	78'664
Risultati d'esercizio cumulati	3'456'646	-207'331	3'249'315
Capitale proprio	3'546'979	-182'418	3'364'561

* secondo il preconsuntivo al 26 novembre 2025.

4.4. Servizi autofinanziati

Ai sensi dell'art. 160 LOC e dell'art. 13 del RGFC², attualmente solo i servizi di:

- approvvigionamento idrico, e
- raccolta ed eliminazione dei rifiuti

devono finanziarsi integralmente tramite tasse d'uso.

Il regolamento comunale può prevedere che altri servizi di interesse locale siano gestiti attraverso fondi di capitale proprio.

Tuttavia, nel caso del Comune di Pura, non vi sono disposizioni regolamentari che includano ulteriori servizi, incluso il servizio di "Depurazione acque", tra quelli da autofinanziarsi.

² Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni – 184.150

**Contesto storico e normativo:**

Il nuovo modello contabile MCA2, nella sua fase iniziale, richiedeva l'obbligo di autofinanziamento anche per il servizio di "Depurazione acque". In linea con tale previsione, il Comune di Pura, essendo tra i primi ad adottare MCA2, aveva istituito il relativo fondo. Successivamente, tale obbligo venne eliminato, ma il Municipio scelse di mantenere il fondo per il servizio in questione.

Situazione attuale e raccomandazioni:

La CdG prende atto che l'inserimento obbligatorio di tale fondo è probabilmente prevista per il 2026. Se così non fosse, la CdG invita il Municipio a prendere le misure necessarie per dotare il servizio di "Depurazione acque" di una corretta base giuridica, non essendo presente una base legale esplicita nel regolamento comunale. Questo passo garantirà una gestione conforme alle disposizioni vigenti e assicurerà la sostenibilità del servizio.

Per quanto riguarda, per contro, il servizio "Approvvigionamento idrico", la CdG chiede al Municipio che si faccia un'approfondita analisi, poiché tale servizio è sistematicamente sensibilmente deficitario e, negli ultimi anni, ha di fatto eroso parzialmente il capitale che si era generato dopo il rimborso da parte del Comune di Caslano di Frs. 334'132.81.

La tabella qui sotto riportata riepiloga i risultati di questo servizio negli ultimi 4 anni:

	2026	2025	2024	2023
Preventivo	-95'132	-88'018	-32'649	-29'812
Consuntivo		-101'336 *	-78'920	-29'212

* secondo preconsuntivo al 26 novembre 2025.

4.5. Mensa

Dall'anno scolastico 2025-2026 il Comune ha affidato la preparazione dei pasti all'Osteria del Milo, che fattura Frs. 11.50 per ciascun pasto. Considerando anche i costi di accudimento dell'Associazione Famiglie Diurne del Luganese e altre spese accessorie, il costo complessivo raggiunge Frs. 22.00 a pasto.

Le famiglie attualmente contribuiscono con Frs. 8.00 a pasto, una tariffa invariata dal settembre 2015, quando fu aumentata da Frs. 7.00 a Frs. 8.00. La CdG ritiene necessario riequilibrare il rapporto tra il contributo comunale e quello delle famiglie, anche perché con la nuova struttura dei costi il contributo attuale non copre nemmeno le spese variabili. Si invita a valutare un criterio di ammissione alla refezione, se non già presente e una tassa di refezione basata sui redditi.

Un confronto con altre realtà gestite dall'Associazione Famiglie Diurne o da enti analoghi mostra inoltre che i contributi richiesti alle famiglie oscillano generalmente tra Frs. 10.00 e Frs. 15.00, spesso modulati in base al reddito imponibile.



4.6. Moltiplicatore comunale

La CdG prende atto della decisione del Municipio di non presentare una proposta di moltiplicatore comunale per il 2026, rinviandola a un messaggio separato previsto per la primavera 2026. Tuttavia, segnala a questo Consiglio comunale di non essere stata previamente informata e sottolinea che avrebbe ritenuto opportuno essere coinvolta anticipatamente, anche al fine di orientare con maggiore efficacia le future decisioni del legislativo.

La CdG non condivide l'approccio adottato. Considerato che i costi di gestione risultano coperti, che i contributi LALIA rappresentano già un onere significativo per i proprietari immobiliari e che permangono incertezze legate all'elaborazione del preventivo cantonale 2026 e degli anni successivi, la scelta del Municipio introduce un ulteriore elemento di instabilità. Le possibili misure cantonali citate nel MM, inoltre, potrebbero generare effetti positivi sui conti comunali.

Il preventivo è stato costruito assumendo un moltiplicatore comunale dell'87%, fornendo così un'indicazione chiara. Alla luce di ciò, la decisione di non presentare una proposta formale risulta ancor meno comprensibile. Si ricorda infine che il moltiplicatore d'imposta incide esclusivamente sui ricavi e non influisce sul preventivo di spesa oggetto del presente MM.

5. Considerazioni finali

- 5.1. La CdG avrebbe gradito essere coinvolta nelle decisioni di non presentare il moltiplicatore comunale, privando così il Consiglio comunale della possibilità di poterlo stabilire contestualmente alla presentazione del preventivo a cui lo stesso moltiplicatore è legato.
- 5.2. Il Comune ha sufficiente capitale proprio per sopportare un'eventuale perdita.
- 5.3. I costi di gestione corrente sono ampiamente coperti.

La CdG, pur rilevando le criticità evidenziate, trasmette al Consiglio comunale le seguenti proposte di risoluzione, non essendo emersi elementi che impediscano di procedere all'approvazione delle spese preventivate:

1. È approvato il preventivo del Comune per l'anno 2026.
2. Il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno, pari a Frs. 3'663'928.34 a mezzo dell'imposta comunale (reddito e sostanza PF e utile e capitale PG).

Elio Sciolli

Igor Negri

Oscar Parini

Mattia Comino

Roberto Cavadini